



Octobre 2014



RISC-KIT

RESILIENCE-INCREASING
STRATEGIES FOR COASTS - TOOLKIT
WWW.RISCKIT.EU

pearl 

Preparing for Extreme And Rare
events in coastaL regions

STRATEGIES DE REDUCTION DES RISQUES DE CATASTROPHE DES ZONES CÔTIÈRES DE L'UNION EUROPÉENNE

Les tempêtes côtières, la montée du niveau des mers et les inondations ont et auront des conséquences significatives en Europe mettant en péril les populations et leur économie territoriale. Un tiers des populations de l'Union Européenne vit dans une bande côtière de 50 km et génèrent environ 30 % du Produit Intérieur Brut (PIB) Européen. La valeur économique des zones situées à 500 mètres de la ligne de côte est évaluée entre 500 et 1000 milliards. Une augmentation de l'aléa associée aux changements climatiques combinée à une croissance économique et démographique contribue à un accroissement du risque côtier à court terme. Le coût de l'inaction est estimée à 6 milliard d'euros d'ici 2020, coût supérieur aux coûts annuels de la mise en place des mesures de prévention et d'adaptation. Réciproquement jusqu'à 4.2 milliards de bénéfices pourraient être générés si des actions étaient menées. De plus, une réévaluation des stratégies de réduction des risques de catastrophe sur les zones côtières est nécessaire. Notamment de nouvelles combinaisons de mesures de prévention, de réduction, de préparation et de systèmes d'alerte rapide doivent être considérées.

Cette note de synthèse résulte d'une analyse commune des projets RISC-KIT (Resilience-Increasing Strategies for Coasts-Toolkit) et PEARL (Preparing for Extreme And Rare event in coastaL regions) sur les stratégies de réduction des risques.

Le développement en zone côtière potentiellement exposées aux extrêmes climatiques nécessite une réévaluation des stratégies de réduction des risques. Il sera nécessaire d'intégrer de plus en plus des mesures de type préventives aux stratégies dépendant de mesures de préparation et de réduction.

Trois catégories de mesures de réduction des risques peuvent être considérées: prévention, réduction et préparation. La première catégorie consiste à se protéger de l'aléa par la mise en place de mesures de type digues ou barrières dunaires. Ces mesures sont appliquées en zones côtières fortement développées. Les mesures de réduction sont souvent prises en zones moins urbanisées. Elles comprennent des mesures structurelles (par exemple petites dunes, rechargement en sable de plage, marais arrière-dunaire) et non-structurelles (par exemple contraintes d'occupation du sol, matériaux résistants à l'inondation). Les mesures de préparations de type alerte et plan d'évacuation peuvent être utilisées pour les zones à faible exposition et à faible enjeu ou en combinaison des deux autres types de mesures dans les cas où les tempêtes sont de fréquence supérieure aux standards de protection.

Comme le niveau d'investissement est déterminant dans le choix et l'efficacité des mesures, les mesures se doivent d'être adaptées à ces changements. Il est attendu que les stratégies dépendant majoritairement de mesures de préparation et de réduction intègrent de plus en plus des mesures de type préventives dans les zones côtières en développement.

Des solutions techniques et environnementales sont envisageables pour développer des stratégies de long-terme de réduction des risques de catastrophe. Les approches écosystémiques peuvent être gagnantes-gagnantes mais à ce jour leurs mises en place restent limitées en raison d'un manque de cohésion entre objectifs de gestion des risques, d'adaptation et de conservation du patrimoine naturel.

Les mesures environnementales sont des mesures de réduction du risque qui peuvent compléter des mesures structurelles traditionnelles. Alors que ces dernières s'accompagnent souvent d'un impact environnemental comme la perte d'habitat naturel, l'inclusion des capacités de protection de zones naturelles dans les stratégies de prévention peut réduire le risque d'inondation tout en valorisant les fonctions écologiques et en réduisant la pression sur les structures de défense. Les solutions environnementales peuvent ainsi fournir des solutions gagnantes-gagnantes communes à la réduction de catastrophe, de la conservation du patrimoine naturel et d'adaptation au changement climatique. Néanmoins leurs mises en place restent limitées pour trois principales raisons. Elles sont souvent considérées indépendamment des stratégies de réduction des risques de catastrophe. Elles sont sous-évaluées. Les mondes scientifiques et politiques échangent peu sur leurs potentiels.

Considérer les valeurs locales et adapter les stratégies aux vécus, aux caractéristiques et enjeux territoriaux par le biais d'une participation des acteurs et du public peuvent faciliter l'adoption et la mise en place des politiques publiques.

Il a été constaté que les perspectives historiques et socioculturelles jouent un rôle clef dans la conception et dans la mise en œuvre des stratégies de réduction des risques de catastrophe, tout particulièrement à l'échelle régionale. Leurs prises en compte peuvent améliorer de façon significative les mesures en les adaptant aux perceptions locales et en facilitant leur communication et leur acceptabilité. Une communication orientée vers des valeurs et des enjeux locaux associée à une participation de l'ensemble des acteurs peut faciliter l'information, la prise de décision et l'adhésion d'une majorité d'acteurs. L'inclusion d'acteurs locaux et d'utilisateurs finaux dans le processus de décision permet aussi d'améliorer la perception du risque par les populations locales ainsi que la planification et les actions locales.

L'Union Européenne est dans une position unique pour supporter et coordonner les Etats Membres dans leurs efforts de mise en place de stratégies, de coordination et d'échanges de connaissance, de standard et d'outils.

Le support et la coordination de l'Union Européenne sont essentiels pour fournir une plateforme et un cadre commun nécessaires à l'amélioration des stratégies de réduction des risques de catastrophe par les Etats Membres et les autorités régionales. RISC-KIT et PEARL ont identifié plusieurs éléments susceptibles d'améliorer la gestion du risque en Europe:

- Bien que les caractéristiques historiques, socioculturelles, socio-économiques et physiques au sein de l'UE soient très variées, une plateforme d'échange de connaissance et d'expérience sur les questions techniques et de gouvernance est nécessaire pour aider les Etats Membres. Une telle plateforme s'avère particulièrement appropriée dans le cas d'impacts transfrontaliers et de coopérations interrégionales.
- Une synergie entre les politiques de gestion du risque, de conservation du patrimoine naturel et d'adaptation aux changements climatiques devrait être cultivée. Ceci est particulièrement évident dans le cas où des solutions environnementales permettent de répondre simultanément à ces différents objectifs.
- Les avancées scientifiques permettent aux décideurs et aux gestionnaires une prise de décision fondée sur un meilleur jeu d'information. En particulier de nouveaux savoirs sont requis pour une meilleure considération de l'utilisation de solutions de type environnementales, de la prise en compte des aspects environnementaux et socio-culturels et des problématiques transfrontalières dans l'élaboration de stratégies de réduction des risques.
- Un ensemble commun d'outils est nécessaire pour aider les Etats Membres dans l'analyse et l'évaluation des risques ainsi que dans le développement d'une base d'information soutenant la prise de décision.
- Des protocoles de collecte et des bases de données standardisées à l'échelle européenne sont nécessaires pour faciliter le recueil de données, la comparaison et l'évaluation des catastrophes naturelles.
- Une meilleure préparation aux catastrophes naturelles peut être obtenue par une amélioration et un renforcement des capacités de réponses, des réseaux de formation, de la coopération entre différentes autorités et des systèmes d'alerte rapide.

Information supplémentaire:

Pour plus d'information sur le projet RISC-KIT visiter ce lien:
<http://www.risckit.eu/>
Ou contacter Ap Van Dongeren, Coordinateur du Projet, Deltares:
ap.vandongeren@deltares.nl

Pour plus d'information sur le projet PEARL visiter ce lien:
<http://www.pearl-fp7.eu/>
Ou contacter Zoran Vojinovic, Coordinateur du Projet, UNESCO-IHE:
z.vojinovic@unesco-ihe.org

Point de contact national:

Xavier Bertin
Chargé de Recherche au CNRS à l'UMR7266 LIENSs, responsable de l'équipe de recherche "Dynamique Physique du Littoral"
xbertin@univ-lr.fr

Littoral ENvironnement et Sociétés - UMR 7266
<http://lienss.univ-larochelle.fr/>