



Octubre 2014



RISC-KIT

RESILIENCE-INCREASING
STRATEGIES FOR COASTS - TOOLKIT
WWW.RISCKIT.EU

pearl

Preparing for Extreme And Rare
events in coastal regions



LAS ESTRATEGIAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES EN LAS ZONAS COSTERAS DE LA UE

Las tormentas costeras, la subida del nivel del mar y las inundaciones han causado y seguirán causando un impacto significativo a lo largo de Europa poniendo en peligro la seguridad de las personas y sus medios de vida. Actualmente, un tercio de la población de la Unión Europea (UE) vive a menos de 50 km de la costa generando aproximadamente un 30% del Producto Interior Bruto (PIB) de la Unión Europea. El valor económico estimado para la franja de 500 m a lo largo de la zona costera en Europa se sitúa entre 500 - 1,000 mil millones de €. Debido al crecimiento de la población y la economía y al aumento de la ocurrencia de peligros naturales debidos al cambio climático, se espera que los riesgos (la probabilidad de ocurrencia de un peligro multiplicado por sus consecuencias) aumenten en un futuro próximo. El coste de no actuar se estima en unos 6 mil millones € para el año 2020, el cual es mayor que el coste anual asociado a medidas preventivas y/o de adaptación. Por contra, se podría generar hasta unos 4,2 mil millones € de beneficios netos si se tomasen estas medidas. Por tanto, es necesaria una re-evaluación de las estrategias actuales de Reducción del Riesgo de Desastre (DRR) en la zona costera, teniendo en cuenta la combinación de medidas de prevención, mitigación, preparación y respuesta temprana.

Este informe es un resultado de los proyectos RISC-KIT (acrónimo de Resilience Increasing Strategies for Coasts –toolKIT, Estrategias para incrementar la resiliencia costera) y PEARL (acrónimo de Preparing for Extreme And Rare events in coastal regions, Preparándonos para eventos extremos y raros en las regiones costeras). Un dato clave en su desarrollo han sido los resultados del análisis de las estrategias de DRR en casos de estudios internacionales.

Los cambios de origen climático en las tormentas costeras y el actual desarrollo costero requieren una re-evaluación de las estrategias de DRR. Así, las estrategias basadas en la preparación y la mitigación de riesgos tendrán que adoptar medidas adicionales de mitigación o preventivas.

Las medidas DRR pueden clasificarse en tres categorías: prevención, mitigación y preparación. La primera categoría se corresponde con medidas para prevenir que ocurra el peligro como sería el caso de diques y dunas. Estas medidas se aplican en zonas costeras altamente desarrolladas. Las medidas de mitigación se usan para reducir el impacto de un peligro determinado y se aplican, generalmente, en zonas menos urbanizadas. Entre ellas se incluyen medidas estructurales (e.g. cordones de dunas, alimentación de playas, marismas) y no estructurales (e.g. limitación de construcción o edificios resistentes a las inundaciones). Las medidas de preparación, tales como sistemas de alerta temprana (EWS) y los planes de evacuación, se usan en combinación con las medidas de prevención y mitigación en aquellos casos en los que las tormentas superan el nivel de protección o, como medidas independientes en áreas costeras de bajo valor y/o con poca población. Dado que el nivel de inversión en áreas costeras juega un papel importante en la selección y eficacia de las medidas de DRR, el desarrollo de zonas costeras requiere que las estrategias de DRR se ajusten para adaptarse a estos cambios. La expectativa es que las estrategias de DRR que dependen en gran medida de la preparación y mitigación sean desplazadas o sustituidas por medidas más preventivas a medida de que se incremente el desarrollo costero.

Las soluciones técnicas y las ecosistémicas son opciones viables para desarrollar estrategias de reducción de riesgos de desastre a largo plazo. Las soluciones ecosistémicas pueden suponer soluciones beneficiosas para todos aunque, hasta la fecha, su aplicación es limitada debido a la desconexión entre los objetivos de la gestión del riesgo, la adaptación y la conservación de la naturaleza.

La aproximación ecosistémica consiste en medidas de mitigación del riesgo, que pueden combinarse con medidas duras preventivas. Mientras la implementación de estructuras duras generalmente tiene un coste ambiental (e.g. pérdida física de áreas costeras), la integración de la capacidad de protección natural dentro de las estrategias de prevención puede conseguir cumplir con los objetivos de protección contra inundaciones a la vez que se promueven los valores naturales, reduciendo el peso de las estructuras duras. Así, las soluciones ecosistémicas pueden proporcionar soluciones en la que todos ganan o definitivas para conseguir la reducción de desastres a la vez que se consiguen los objetivos de conservación de la naturaleza y de adaptación al clima. Sin embargo, la implementación actual de estas soluciones en las estrategias de DRR sigue siendo limitada. Esto se debe a que la gestión del ecosistema se considera a menudo al margen de estrategias de DRR, a que las soluciones ecosistémicas suelen ser infravaloradas cuando se comparan con otras soluciones, o a que hay una falta de interacción entre la ciencia y la política sobre el uso y aplicación de estas opciones.

La búsqueda de los valores locales y la adaptación de las estrategias nacionales de reducción del riesgo de desastres a las características históricas locales y socio-culturales junto con las prioridades a través de la comunicación multinivel y la inclusión de actores puede conseguir una implementación más efectiva de las políticas de DRR.

Se ha demostrado que las perspectivas socio-culturales e históricas juegan un papel crítico en el diseño e implementación de las estrategias de DRR, especialmente a nivel regional. Al considerar de forma efectiva las cuestiones socio-culturales e históricas, se espera que se puedan mejorar significativamente las estrategias de DRR mediante la adaptación a la percepción local del riesgo y ayudar a aumentar la comprensión y aceptación de las medidas necesarias. Esto puede hacerse mediante una comunicación orientada a las prioridades locales y personales, así como a través de la comunicación a varios niveles procurando la integración de todos los actores, para permitir que las personas que toman decisiones estén bien informadas consiguiendo así resultados aceptables para un amplio grupo de actores. La inclusión de actores y usuarios finales en el proceso de toma de decisiones ofrece también la oportunidad de influir en la percepción de riesgo (el juicio subjetivo que la gente hace sobre las características y gravedad de una situación de riesgo) de los habitantes de una zona en riesgo, a la vez que permite la planificación y actuación de forma más localmente responsable.

La Unión Europea se encuentra en una posición única para apoyar y coordinar los esfuerzos de los Estados miembros para desarrollar estrategias de reducción del riesgo de desastres, así como apoyar la colaboración en el desarrollo e intercambio de conocimientos, normas y herramientas efectivas.

El apoyo y coordinación de la UE es esencial para proporcionar una plataforma y un marco para mejorar las estrategias de DRR en los Estados miembros y las autoridades regionales. RISC-KIT y PEARL han identificado varias áreas con un potencial significativo y que ofrecen oportunidades para mejorar la gestión de riesgos europea.

- A pesar de que existe una gran variedad de características históricas, socio-culturales, socio-económicas y físicas a lo largo de la UE, se necesita una plataforma única para compartir el conocimiento y la experiencia sobre cuestiones técnicas y de gobernanza para ayudar a los Estados miembros. Esto es particularmente relevante en el caso de los impactos transfronterizos y las actividades de cooperación interregional.
- Se deberían explotar las sinergias entre la gestión del riesgo de desastres, la conservación de la naturaleza y la adaptación al cambio climático. Esto es especialmente evidente en el potencial que ofrecen las soluciones ecosistémicas para cumplir con los objetivos de adaptación al clima y la conservación de la naturaleza.
- Los hallazgos científicos permiten a los responsables políticos y los gestores de riesgos de desastres tomar decisiones más informadas y basadas en el conocimiento. En particular, se necesitan nuevos conocimientos sobre las soluciones ecosistémicas para la gestión de DRR, la inclusión de las perspectivas socio-culturales e históricas en las estrategias de DRR, y sobre cómo abordar los efectos transfronterizos.
- Se necesita desarrollar un conjunto común de herramientas para la evaluación y análisis de riesgos para apoyar a los Estados miembros y contribuir a una base de conocimientos compartidos para informar en la toma de decisiones sobre DRR.
- Debería diseñarse un estándar de datos y protocolos europeo para el registro de las pérdidas por desastres que permita la comparación y la evaluación de los desastres.
- Se debería aumentar la preparación mediante la mejora de la capacidad de respuesta, la planificación y las redes de formación, reforzando la cooperación entre las autoridades y el fortalecimiento de los Sistemas de Alerta Temprana.

Información adicional

Más información sobre RISC-KIT puede encontrarse en <http://www.risckit.eu/np4/home.html> o contactando a Ap van Dongeren, Coordinador del proyecto, Deltares: ap.vandongeren@deltares.nl

Más información sobre PEARL puede encontrarse en <http://www.pearl-fp7.eu/about-pearl/> o contactando a Zoran Vojinovic, Coordinador del proyecto, UNESCO-IHE z.vojinovic@unesco-ihe.org

Punto de información nacional

José A. Jiménez Catedrático, LIM/UPC.
jose.jimenez@upc.edu

Universitat Politècnica de Catalunya
<http://www.upc.edu/>